



## Samenvatting

Het college van B&W heeft besloten om de aanpak uit het actieplan jeugdwerkloosheid 2016 – 2018 te continueren gedurende de huidige coalitieperiode. De aanpak is gericht op talentontwikkeling en economische zelfstandigheid van jongeren met focus op de meer kwetsbare doelgroep. Kenmerkend is een specifieke, persoonsgerichte benadering met inzet op preventie, en samenwerking met betrokken (keten)partners bij het realiseren van (trajecten naar) school of werk. Aanleiding voor de continuering zijn de positieve resultaten uit de actieperiode. Inzet op preventie voorkomt instroom in de uitkering en uitstroom via school of (parttime) werk is in 2018 toegenomen naar 38%. In de komende coalitieperiode wordt de aanpak jeugdwerkloosheid verder doorontwikkeld en ingebed binnen de transformatie van Sociale Zaken Maastricht Heuvelland (SZMH) en de optimalisatie in de keten.

Voortgang en resultaten worden per kwartaal gevolgd en waar nodig bijgestuurd. Tweejaarlijks wordt een evaluatie opgeleverd op grond waarvan de aanpak bijgesteld kan worden.

## Beslispunten

Voorgesteld wordt:

1. Akkoord te gaan met de continuering en doorontwikkeling van de aanpak jeugdwerkloosheid voor de periode 2019 tot maximaal 1 januari 2023.
2. Akkoord te gaan met dekking van de extra kosten van de aanpak jeugdwerkloosheid uit het Participatiebudget.
3. Tweejaarlijks een evaluatiemoment in te bouwen op grond waarvan aanpak, formatie en financiering bijgesteld kunnen worden.
4. Opdracht te geven voor inbedding van de aanpak jeugdwerkloosheid in de nieuwe organisatiestructuur van SZMH.
5. Voor de deelname van de Heuvellandgemeenten in 2019 een overheadpercentage van 50% te berekenen. Bij continuering van de deelname in 2020 wordt het nieuwe overheadpercentage van 62% meegenomen in de regionale besprekingen.

**Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 27 augustus 2019:**

**Conform.**



## 1. Aanleiding

In de vorige coalitieperiode is conform het coalitieakkoord 'Wij Maastricht' ten behoeve van de aanpak van jeugdwerkloosheid in Maastricht een actieplan opgesteld. Doel van het actieplan: jongeren uit Maastricht met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt toeleiden naar school of werk. Waar scholing of werk nog niet mogelijk is wordt actieve participatie van jongeren gestimuleerd. De vier actielijnen waarop is ingezet zijn:

1. innovatie dienstverlening aan jongeren;
2. sluitende aanpak onderwijs – arbeidsmarkt;
3. kwalificaties door leren in de praktijk;
4. arbeidsbemiddeling van kwetsbare jongeren.

De focus in het actieplan ligt op kwetsbare jongeren, dat wil zeggen: jongeren zonder startkwalificatie in het onderwijs, jongeren met arbeidsbeperkingen en jongeren met een bijstandsuitkering. Het actieplan is geëvalueerd en blijkt positieve resultaten op te leveren (bijlage B\_1 Evaluatie Actieplan Jeugdwerkloosheid (JWL) Maastricht).

De evaluatie van de aanpak jeugdwerkloosheid en de aanbevelingen voor een vervolg van deze aanpak zijn ambtelijk besproken en voorgelegd aan de portefeuillehouder.

Nu de looptijd van het actieplan is afgelopen is het nodig om een keuze te maken over het vervolg vanaf 2019. Daarbij is het van belang om de succesfactoren van de aanpak te benoemen en hierop door te ontwikkelen om zodoende positieve resultaten vast te houden en te vergroten.

## 2. Context

De jeugdwerkloosheid in Maastricht ligt traditioneel hoger dan het landelijk gemiddelde maar is de afgelopen 2 jaar fors gedaald van 12% naar 7,3% (tegen landelijk van 10,8 % naar 7,2%).

Voor jongeren met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt is het moeilijker om aan de slag te raken. Het actieplan Jeugdwerkloosheid in Maastricht richt zich op deze groep en start nagenoeg gelijk met de komst van de Participatiewet in 2015. De toegang tot de Wajong is daarmee ingeperkt en jongeren met arbeidsbeperkingen behoren vanaf 2015 tot de verantwoordelijkheid van de gemeente. Ook is er in 2015 sprake van een niet voorziene grote instroom van jonge statushouders. Dit betekent in eerste instantie een toename van het aantal jongeren in de bijstand. Kenmerkend is een verminderd arbeidsvermogen en zwaardere problematiek bij deze jongeren. In 2018 zien we stabilisering en een tekent zich een voorzichtige daling af in dit jongerenbestand. Dit is een landelijke tendens die mede te danken is aan de economische hoogconjunctuur. Uit onderzoek van het SEO blijkt daarnaast dat de doelgroep jonggehandicapten, ook na correctie op conjunctuur, meer werk vindt en minder een beroep doet op een uitkering dan voor de komst van de Participatiewet (bron: SEO Jonggehandicapten onder de Participatiewet, 2019). De werkwijze van de gemeente waarbij



wordt ingezet op preventie en op samenwerking met onderwijs en werkgevers lijkt hierin een positieve rol te spelen. Dit speelt in ieder geval een rol in de Maastrichtse aanpak die hieronder kort wordt weergegeven en meer uitgebreid is terug te vinden in de evaluatie in bijlage B\_1.

#### *Preventie*

De samenwerking in het scholennetwerk met SZMH, Podium 24, Praktijkschool, Voortgezet Speciaal Onderwijs, Leeuwenborgh-Entree-opleidingen en Eerste Opvang Anderstaligen (EOA, voorheen Internationale Schakelklas ISK) bevordert kansrijke stages en voorkomt instroom in de uitkering bij jongeren die aansluitend op school worden bemiddeld naar betaald werk.

Bij jongeren die zich melden voor een uitkering wordt beoordeeld of en wat de jongere zelf kan doen om school te hervatten of werk te vinden, indien nodig met ondersteuning. Waar dit nog niet mogelijk is kan ter ondersteuning een traject worden ingezet.

In de huidige economische hoogconjunctuur lukt het gemiddeld bijna de helft van de jongeren om binnen 4 weken na melding zelf weer aan de slag te komen zodat een beroep op uitkering niet nodig blijkt. De preventiequote van deze 'zoektermijn' is hieronder aangegeven.

<b>Preventie instroom</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Sluitende aanpak van school naar werk met ondersteuning van Podium 24	10	26	26
Preventie zoektermijn gemiddeld per jaar	46%	45%	62%

#### *Uitstroom naar school of werk en actief in traject*

Het aantal jongeren dat vanuit de bijstand uitstroomt naar (parttime) werk of school is gedurende de looptijd van het actieplan gestaag toegenomen. Dit ondanks het feit dat het een doelgroep betreft met toenemende problematiek en een grote afstand tot de arbeidsmarkt.

<b>Uitstroom en activering</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
school	15	32	45
werk	38	54	43
parttime werk	54	47	80
overige uitstroom	78	82	83
Actief in traject per 31-12	173	131	212



Afgezet tegen het totaal aantal jongeren met een uitkering Participatiewet is in 2018 18% parttime aan het werk en is 20% volledig uitgestroomd naar school of werk.

#### *Methodiek jongerenaanpak*

De aanpak jeugdwerkloosheid wordt door medewerkers van Podium 24, team Onderwijs (VSV) en team Participatie van SZMH vormgegeven in een virtueel jongerenteam. Deze professionals hebben zich gespecialiseerd op de doelgroep kwetsbare jongeren. Waar het de teams Participatie betreft zijn de jongerenconsulenten door een lage caseload (50 jongeren) in staat om in te zetten op preventie en intensieve begeleiding met meer tijd en persoonlijke aandacht voor de jongeren, maar ook voor samenwerking met netwerkpartners. Scholen en zorgaanbieders zijn hierin belangrijk, maar het maatschappelijke veld met haar diverse burgerinitiatieven eveneens. Het Jongerenteam is inmiddels een gekende speler in het veld en daardoor laagdrempeliger en beter benaderbaar voor zowel jongeren als andere professionals of vrijwilligers uit hun netwerk.

Vanuit het jongerenteam wordt de jongere vanaf de eerste melding niet losgelaten. Beoordeeld wordt of de jongere school kan hervatten of kan gaan werken, wat hij of zij hierin zelf kan ondernemen en of er ondersteuning nodig is.

Mocht een uitkering nodig blijken dan heeft de jongerenaanpak als groot voordeel dat de intakeconsulent in principe ook de verdere begeleiding van de jongere oppakt zodat de jongere maar met één contactpersoon te maken heeft waar het zijn uitkering en re-integratietraject betreft.

#### *Succesfactoren en aanbevelingen*

Succesfactoren in de aanpak van jeugdwerkloosheid zien we grotendeels ook terug in de aanpak van ouderenwerkloosheid en statushouders.

Samengevat zijn dit:

- Inzet van specialisten met kennis van de doelgroep;
- Voldoende tijd en persoonsgerichte aandacht voor de deelnemer en het netwerk door een kleine caseload;
- Samenwerking met in- en externe netwerk/ketenpartners in de domeinen arbeid, onderwijs en zorg vanuit gedeelde verantwoordelijkheid voor het resultaat;
- Input van deelnemers worden meegenomen in het traject;
- Integrale aanpak, out of the box, alternatieve instrumenten;
- Werkgeversbenadering met aandacht voor de doelgroep (aanbodgericht matchen);
- Aandacht voor preventie en sluitende aanpak op voorliggend veld.
- Jongerenmonitor (ten behoeve van analyse en bijsturen aanpak)



In de aanpak ouderenwerkloosheid blijkt de groepsgewijze aanpak met ervaringsdeskundige trainer succesvol. Toepassing hiervan in de aanpak jeugdwerkloosheid kan verder verkend worden om ook de positieve effecten hiervan mee te nemen.

Dit geldt ook voor de focus op de doelgroep, de projectmatige aanpak en het benoemen van prestatie-indicatoren die in de ouderenaanpak.

Daarnaast zal de methodiek van het jongerenteam ingebed moeten worden in de nieuwe organisatiestructuur van SZMH zoals die in 2019 vorm gaat krijgen. De input van jongeren zelf bij het evalueren en ontwikkelen van re-integratiemogelijkheden is tot slot eveneens een ontwikkelpunt in de komende periode.

De Heuvellandgemeenten, uitgezonderd gemeente Vaals, willen graag deelnemen aan de aanpak jeugdwerkloosheid en zullen in 2019 hierop aansluiten. Na evaluatie wordt besloten hoe de verdere aansluiting vanuit het Heuvelland gaat verlopen.

### **3. Gewenste situatie aanpak jeugdwerkloosheid Maastricht Heuvelland**

Jongeren moeten hun talenten kunnen ontwikkelen, waar mogelijk economische zelfstandigheid bereiken, en volwaardig kunnen deelnemen aan de samenleving. Het streven is om inclusief onderwijs en een inclusieve arbeidsmarkt te realiseren waar plek is voor iedereen, ook voor jongeren met een ondersteuningsbehoefte.

Onze arbeidsmarktregio kenmerkt zich door krapte, de werkgeversvraag is groot. Tegelijkertijd is er sprake van een lage arbeidsparticipatie en sluiten vraag en aanbod niet goed op elkaar aan. De huidige situatie biedt juist jongeren met een afstand tot de arbeidsmarkt nieuwe kansen. Daarvoor is het nodig om te investeren in de samenwerking tussen onderwijs, bedrijfsleven en gemeenten in de regio. Maar ook om vroegtijdig problematiek bij de doelgroep te signaleren en preventief in te grijpen om kansen in positieve zin te kunnen keren. In de Zuid-Limburgse regio zien we dit terug in de gezamenlijke intentie om te investeren in positieve gezondheid en in een vitale en sociale regio. De aanpak van de jeugdwerkloosheid in de komende coalitieperiode levert hieraan een bijdrage.

Door de focus op kwetsbare jongeren en preventie worden gelijke kansen voor deze doelgroep bevorderd. In de doorontwikkeling van de dienstverlening staat een persoonsgerichte, integrale benadering centraal. Samenwerking met onderwijs en bedrijfsleven krijgt vorm in de sluitende aanpak onderwijs – arbeid en in het sensibiliseren van werkgevers voor de kwetsbare doelgroep. Samen met onderwijs en bedrijfsleven worden leerwerkomgevingen ingericht die aansluiten bij de werkgeversvraag.

Meer concreet zet het actieplan jeugdwerkloosheid in de komende coalitieperiode in op:



### **Doelgroep**

De aanpak jeugdwerkloosheid wordt toegespitst op kwetsbare jongeren met arbeidsvermogen (uitgezonderd jongeren die al begeleid worden in het kader van de maatschappelijke opvang of het project Re-integratie Statushouders). Binnen deze doelgroep met arbeidsvermogen kan een nadere focus worden aangebracht.

### **Preventie**

Preventie van jeugdwerkloosheid richt zich op de volgende aspecten.

- Continueren en verder ontwikkelen van de samenwerking in het scholennetwerk om voor de jongere een soepele overgang van school naar vervolgonderwijs en werk met arbeidsperspectief te realiseren en daarmee instroom in de uitkering te beperken.
- Doorontwikkelen van de samenwerking op het gebied van onderwijs, participatie, jeugdzorg en Wmo o.a. via de zorgknooppunten op scholen zodat ondersteuning vanuit zorg integraal deel uitmaakt van het plan van aanpak richting school en werk.
- Continueren van de samenwerking in het scholennetwerk met onderwijspartijen betrokken bij jonge statushouders om integratie binnen onderwijs en de aansluiting naar werk met arbeidsperspectief zo vroeg mogelijk te bevorderen.
- Jongeren activeren om stappen te zetten richting opleiding of werk vanaf eerste melding; passend bij hun mogelijkheden en met oog voor benodigde ondersteuning.
- Jongeren zonder startkwalificatie die na afloop van de zoektermijn geen uitkering aanvragen in beeld brengen bij de VSV-aanpak.
- Maatwerk toepassen bij het opleggen en invullen van de zoektermijn. Waar mogelijk wordt informatie opgehaald bij onderwijspartners die ter ondersteuning kunnen deelnemen aan het intakegesprek.

### **Diagnose en plaatsing in ontwikkeltraject**

Alle jongeren die zich melden voor een uitkering worden gediagnostiseerd op arbeid- en leervermogen en op actuele problematiek in de verschillende leefgebieden. Vanuit deze diagnose wordt een ontwikkeltraject ingezet met als einddoel scholing, of een zo regulier mogelijke vorm van werk. Daarbij geldt:

- kansen en mogelijkheden op het gebied van scholing, arbeid, zelfredzaamheid en participatie worden met onderwijs- en ketenpartners in kaart gebracht. Hierbij wordt waar mogelijk (en nog actueel) gebruik gemaakt van de diagnostiek op de school van herkomst.
- Met iedere jongere in de uitkering wordt een plan van aanpak opgesteld met doelen gericht op scholing of werk.



### ***(Door)ontwikkeling en monitoring***

De voortgang van het actieplan jeugdwerkloosheid wordt periodiek gemonitord en tweejaarlijks geëvalueerd op de hieronder aangegeven indicatoren. In de monitoring en doorontwikkeling van het actieplan geldt verder:

- per kwartaal wordt via de jongerenmonitor de voortgang in de aanpak jeugdwerkloosheid per deelnemende gemeente gevolgd, waar nodig vindt bijsturing plaats.
- Ervaringsdeskundige jongeren worden betrokken om de jongerenaanpak vorm te geven en fijn te tunen.
- Mogelijkheden groepsgewijze aanpak van jongeren vergelijkbaar met aanpak ouderen en statushouders worden verkend.
- Integraal afgestemde samenwerking in het jongerenteam en met betrokken in- en externe partners wordt voortgezet en doorontwikkeld binnen de transformatie van SZMH.
- Het jongerenteam/jongerenaanpak van SZMH is herkenbaar voor interne en externe partners.
- Specifieke werkgeversbenadering voor de doelgroep kwetsbare jongeren wordt verder ontwikkeld.
- Aanpak jeugdwerkloosheid sluit aan bij het proces van ketenoptimalisatie en intensivering in- door- en uitstroom.

### **Indicatoren**

Om de resultaten van de aanpak en de benoemde doorontwikkelingen te kunnen monitoren en evalueren is het wenselijk om indicatoren te benoemen. Deze gelden voor alle deelnemende gemeenten en vallen onder de noemer preventie, nazorg en het re-integratiedrieluik diagnose, plaatsing en ontwikkeling zoals dit is opgenomen in onze re-integratieverordening.<sup>1</sup>

### ***Preventie/vroeg signalering***

*Doel: uitkeringsafhankelijkheid voorkomen en beperken door inzet op preventie.*

1. In het kader van de sluitende aanpak van school naar werk worden jaarlijks 20 kwetsbare jongeren uit Pro/Vso/EOA/MBO-Entree via Podium 24 toegeleid naar betaald werk waardoor instroom in de uitkering wordt voorkomen.

---

<sup>1</sup> In de VSV-aanpak kwetsbare zijn middels de samenwerkingsovereenkomst met SZMH eveneens indicatoren vastgesteld. Weergave hiervan vindt plaats in het jaarverslag VSV.



2. Gemiddeld 30% van de jongeren vindt binnen de zoektermijn de weg terug naar school of werk, waar nodig met ondersteuning vanuit het jongerenteam.

### **Diagnose**

*Doel: (de ontwikkeling van) arbeids- en leervermogen in beeld brengen evenals de benodigde ondersteuning als basis voor het plan van aanpak richting werk of school.*

3. Er vindt bij iedere jongere een nulmeting plaats om het niveau van arbeidsvermogen, zelfredzaamheid en leerbaarheid te bepalen.
4. Op grond van de vastgestelde diagnose op arbeidsvermogen, leerbaarheid en zelfredzaamheid wordt een plan van aanpak opgesteld gericht op werk of school met de volgende kenmerken:
  - In het plan van aanpak wordt per leefgebied omschreven welke stappen gemaakt gaan worden om de gestelde doelen te bereiken, wat de gewenste ontwikkeling is die hiervan wordt verwacht en welke termijn hiervoor wordt afgesproken.
  - De eventuele rol/ondersteuning van ketenpartners en externen wordt benoemd in het plan van aanpak waarbij wordt aangesloten bij de ontwikkelingen rondom het leerwerkbedrijf zoals de gemeente dit vorm wil geven.
  - De jongere levert zelf input bij het opstellen van het plan van aanpak.
  - Het plan van aanpak wordt samen met de jongere periodiek geëvalueerd en bijgesteld. Tevens wordt daarbij de vooruitgang t.o.v. de nulmeting beschreven.

### **Plaatsing**

*Doel: een opleiding die de kansen op de arbeidsmarkt bevordert en of het bereiken van economische zelfstandigheid.*

5. Minimaal 20% van de deelnemers met een bijstandsuitkering stroomt (parttime) uit naar betaalde arbeid (al dan niet gesubsidieerd) of een opleiding/studie.
6. Punt 5 geldt ook voor niet-uitkeringsgerechtigde jongeren die in begeleiding zijn bij de SZMH.

### **Ontwikkeling**

*Doel: ontwikkelen mogelijkheden van de jongere om scholing en/of duurzame uitstroom naar betaalde arbeid te bevorderen.*

7. Jongeren met een uitkering volgen een ontwikkeltraject met als uiteindelijk doel werk of scholing. Op basis van de voortgang in het plan van aanpak kan de ontwikkeling van de jongere kwalitatief in beeld worden gebracht.





## **Nazorg**

*Doel: voorkomen uitval en bevorderen duurzame arbeidsparticipatie*

8. Kwetsbare jongeren worden samen met onderwijs- en ketenpartners proactief in beeld gebracht en gehouden waar dit nodig is om duurzaamheid in de uitstroom richting school en werk te borgen. Waar nodig wordt hierbij ondersteuning voor de jongere gerealiseerd.

### **4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid**

Het behalen van minimaal een startkwalificatie blijkt samen te gaan met meer kans op werk, minder gezondheidsproblemen en minder justitiële problematiek. Daarmee groeit de kans om volwaardig mee te kunnen doen aan de samenleving. Diverse onderzoeken wijzen eveneens uit dat arbeid niet alleen financieel, maar ook anderzijds loont: werkenden hebben gemiddeld een hogere levensverwachting, meer sociale contacten en meer financiële mogelijkheden hetgeen bijdraagt aan een positieve gezondheid.

### **5. Effect op de openbare ruimte**

Niet van toepassing.

### **6. Personeel en organisatie**

De aanpak Jeugdwerkloosheid vindt deels plaats vanuit de reguliere inzet van VSV-consulenten, de Nuggerconsulent, de jongerenrecruiter van Podium 24 en de adviseur SZMH (die als projectleider de aanpak jeugdwerkloosheid ondersteund). Bekostiging hiervan vindt plaats vanuit de reguliere begroting en de gebruikelijke verrekening met de Heuvellandgemeenten.

Cruciale succesfactor in de aanpak is de persoonsgerichte aandacht en de integrale benadering van de jongere waardoor deze intensief ondersteund kan worden in zijn traject richting school of werk. De afgelopen 2 jaar zijn hier specifieke jongerenconsulenten Participatiewet op ingezet. De ervaring van het Jongerenteam wijst uit dat voor de benodigde intensieve ondersteuning en afstemming met samenwerkingspartners in de jongerenaanpak een caseload van 50 redelijk is. Dit brengt additionele capaciteit en kosten met zich mee in vergelijking met de inzet op een reguliere caseload.

De Heuvellandgemeenten (uitgezonderd Vaals) hebben hiernaast aangegeven dat zij in 2019 voor het eerst ook deel willen gaan nemen aan de jongerenaanpak.

Dit betekent dat er extra capaciteit en kosten verbonden zijn aan de aanpak Jeugdwerkloosheid, zowel vanwege de lagere caseload als de deelname van Heuvellandgemeenten.



### **Additionele capaciteit**

Om extra capaciteit en kosten te berekenen voor de aanpak Jeugdwerkloosheid is uitgegaan van de memo 'Kostenberekening uitvoeringsprojecten Maastricht-Heuvelland'. Conform deze memo is eerst een reële caseloadnorm en verhouding regulier/verlaagde caseload vastgesteld.

Bij de berekening is de volgende norm voor de caseloadverhouding aangehouden.

<b>Uitgangspunt norm caseload</b>	<b>Client</b>
Reguliere load	90
Caseload aanpak Jeugdwerkloosheid	50

Deze caseloadverhouding wijkt enigszins af van de projecten ouderenwerkloosheid en statushouders. Reden hiervoor is het uitgebreidere takenpakket van de jongerenconsulenten Participatiewet. Naast het casemanagement voeren ze ook de afhandeling van de uitkeringsaanvraag uit. Bovendien hebben zij daarbinnen een extra taak, namelijk het beoordelen van de mogelijkheid om scholing te volgen, het beoordelen van de activiteiten van de jongere tijdens de zoektermijn en, waar nodig, het bieden van ondersteuning gedurende deze periode. Bij een dergelijk uitgebreider dienstverleningsaanbod is een *reguliere caseload* in te schatten op 90.

Peilmoment bij het vaststellen van de caseloadverhouding voor de aanpak jeugdwerkloosheid is de grootte van de doelgroep die voldoet aan de criteria op peildatum 1-12-2018. Dit komt neer op 343 uitkeringsdossiers van jongeren in Maastricht en 87 voor het Heuvelland (exclusief 13 uitkeringsdossiers van gemeente Vaals die niet meetellen voor verlaagde caseload, maar wel voor de reguliere dienstverlening).

<b>Doelstelling # aanpak JWL</b>	<b>Maastricht</b>	<b>Heuvelland (excl. 13 Vaals)</b>	<b>Totaal</b>
Aantal uitkeringsdossiers jongeren	343	87	430
Aantal personen	360	88	448
<b>Doelstelling aantal</b>	<b>343</b>	<b>87</b>	<b>430</b>
Verhouding Maastricht Heuvelland	80%	20%	

In de begroting onder punt 8 zijn de financiële consequenties en dekking van de kosten verder uitgewerkt.

## **7. Informatiemanagement en automatisering**

Niet van toepassing.



## 8. Financiën

Samenvatting extra kosten fte aanpak Jeugdwerkloosheid 2019 – 2023 en dekking kosten:

### Kosten

<i>Gemeente Maastricht 2019 - 2023</i>	€ 216.235 (geen overheadkosten doorberekend)
<i>Deelnemende Heuvellandgemeenten in 2019 :</i>	€ 46.415 (exclusief overhead)
	€ 23.207 (overhead)
	€ 69.622 (inclusief overhead)

### Dekking kosten

<i>Gemeente Maastricht 2019 - 2023</i>	€ 216.235	Participatiebudget onderdeel re-integratie actieplan Jeugdwerkloosheid
<i>Deelnemende Heuvellandgemeenten in 2019:</i>	€ 69.622	vanuit Heuvellandgemeenten vindt verrekening plaats met SZMH.

Hieronder zijn de kosten van de aanpak Jeugdwerkloosheid voor Maastricht en de deelnemende Heuvellandgemeenten weergegeven. Voor de berekening van de kosten en de te hanteren verdeelsleutel is uitgegaan van de memo 'Kostenberekening uitvoeringsprojecten Maastricht-Heuvelland'.

De extra kosten die bovenop de reguliere bekostiging ontstaan komen voort uit de additionele fte's van consulenten Participatiewet. Conform de verdeling 50/90 is berekend wat de extra kosten zijn van additionele fte's aan consulenten Participatiewet voor zowel Maastricht als de deelnemende Heuvellandgemeenten. In eerste instantie was er sprake van een bestand van 100 jongerendossiers in het Heuvelland (inclusief gemeente Vaals) en bedroeg het totaal aan additionele kosten exclusief overhead in totaal € 276.940 zoals hieronder weergegeven.



Concept Begroting aanpak JWL MH exclusief overhead	Totaal fte <sup>2</sup> <u>inclusief</u> Vaals					Aanpak JWL totaal (fte) <u>inclusief</u> Vaals		
	Formatie/kosten	Totaal	Regulier	Additioneel	OIK	Loonsom incl materieel	Totaal	Regulier
Consulenten	8,7	4,9	3,7	9	74.048	641.257	364.317	276.940

Gemeente Vaals heeft op enig moment aangegeven toch niet deel te nemen en andere keuzes te willen maken in de besteding van middelen. Daarop is een correctie aangebracht en is de additionele fte/additionele bekostiging van gemeente Vaals ( ter hoogte van €14.290 exclusief overhead/€ 21.435 inclusief overhead) buiten beschouwing gelaten. Uiteraard blijft wel de reguliere dienstverlening voor jongeren uit Vaals behouden.

De additionele kosten en daarmee de additionele formatie van de aanpak Jeugdwerkloosheid Maastricht Heuvelland zijn conform naar beneden bijgesteld waardoor er geen nadeel is ontstaan voor de deelnemende gemeenten. Deze correctie en de definitieve verdeling van de additionele kosten per gemeente, met de bijbehorende overhead zijn hieronder in de tabel weergegeven.

Definitieve kostenverdeling per gemeente conform memo kostenverdeling uitvoeringsprojecten Maastricht-Heuvelland 15-11-2017				
Gemeente	Verdeelsleutel	Aandeel exclusief overhead	Opslag overhead (50%)	Kosten Heuvelland inclusief overhead
<b>Maastricht</b>	<b>78,08%</b>	<b>216.235</b>	-----	
Eijsden-Margraten	4,55%	12.601	6.300	18.901

<sup>2</sup> fte's worden in de uitkomst van de spreadsheetberekening afgerond, vandaar dat de bedragen in deze tabel niet 1 op 1 te herleiden zijn naar de weergegeven fte's.



Gulpen-Wittem	3,15%	8.724	4.362	13.085
Meerssen	4,61%	12.767	6.383	19.150
Vaals	- 5,16%	- 14.290	- 7.145	- 21.435
Valkenburg a/d Geul	4,45%	12.324	6.162	18.486
Totaal		262.651	23.207	69.622

Voor de Heuvellandgemeenten worden in 2019 bovenstaande overheadkosten in rekening gebracht. De Heuvellandgemeenten geven aan na 1 jaar op grond van de bereikte resultaten in 2020 de voortgang van deelname aan de aanpak Jeugdwerkloosheid opnieuw te beoordelen. Bij continuering van de deelname zal het nieuw te hanteren overheadpercentage van 62% besproken worden in de regionale overleggen. Voor Maastricht is de aanpak Jeugdwerkloosheid meerjarig vastgesteld. Daarmee ziet de totale begroting van de aanpak Jeugdwerkloosheid Maastricht – Heuvelland exclusief additionele inzet van gemeente Vaals er als volgt uit.

Definitieve begroting aanpak JWL MH exclusief overhead	Totaal fte <sup>3</sup>					Aanpak JWL totaal (fte) exclusief additionele inzet Vaals		
	Formatie/kosten	Totaal	Regulier	Additio neel (excl. Vaals)	OIK	Loonsom incl materieel	Totaal	Regulier
Consulenten	8,5	4,92	3,54	9	74.048	627.968	364.317	262.651

### Dekking kosten Maastricht

De additionele kosten van de aanpak jeugdwerkloosheid worden voor Maastricht gedekt vanuit het Participatiebudget. Dit bedrag is reeds opgenomen in de meerjarenbegroting. Bij onvoorziene kosten zijn de SIF-gelden in het kader van ketenoptimalisatie en de intensivering instroom, doorstroom en uitstroom evenals ESFsubsidie mogelijke uitwijkposten. In de aanpak jeugdwerkloosheid speelt de

<sup>3</sup> Zie voetnoot 3. Dit effect vertaalt zich ook in deze tabel.



ketensamenwerking nadrukkelijk een rol en kan ook verdere doorontwikkeling plaatsvinden binnen het drieluik diagnose – plaatsing – ontwikkeling.

Vooralsnog is de dekking als volgt:

<b>Dekking kosten aanpak jeugdwerkloosheid 2019 – 2023 gemeente Maastricht</b>	
Participatiebudget onderdeel re-integratie actieplan Jeugdwerkloosheid	216.235
ESFsubsidie	-
SIF-gelden	-
BUIG-middelen	-
<b>Totaal</b>	<b>216.235</b>

De Heuvellandgemeenten bepalen zelf hoe zij de kosten van de aanpak Jeugdwerkloosheid willen financieren. Deze kosten worden door SZMH in rekening gebracht bij de Heuvellandgemeenten.

### **Maatschappelijk en financieel rendement**

Het maatschappelijk rendement dat wordt beoogd met de aanpak Jeugdwerkloosheid is:

- meer jongeren behalen een startkwalificatie;
- meer jongeren betaald aan het werk;
- meer jongeren participeren actief in de samenleving;
- kwetsbare jongeren blijven in beeld.

Meer algemeen is het maatschappelijk effect dat jongeren zelfredzamer zijn en volwaardig kunnen participeren in de maatschappij.

Een onderdeel van het maatschappelijk rendement is het financiële rendement dat tot stand komt door beperking van aantallen en duur van de uitkering Participatiewet. Om deze besparing op het uitkeringsdeel te kunnen inschatten wordt er binnen Maastricht gewerkt met de besparingscalculator. In deze besparingscalculator wordt aan de hand van uitkeringsprofielen een inschatting gemaakt van de besparingen op het uitkeringsdeel bij uitstroom.

Jongeren (< 27 jaar) in de bijstand hebben grotendeels een beperkt arbeidsvermogen (zie bijlage B\_2 Jongerenmonitor 2018). Hierdoor is er vaak een intensief traject of scholing nodig om uitstroom te realiseren. Deze categorie uitkeringsprofiel levert volgens de besparingscalculator bij uitstroom een besparing op van 12 maanden bruto uitkering. Een standaard jaaruitkering wordt beraamd op € 13.500 (bron: Divosa).

In onderstaande tabel is de beoogde besparing van de aanpak Jeugdwerkloosheid weergegeven op grond van de te verwachten uitstroom volgens de indicator 'plaatsing'. Omdat jongeren onder de 21



jaar een lagere uitkering ontvangen dan de standaard is de standaard jaaruitkering voor de berekening voorzichtigheidshalve gehalveerd naar € 6.250.

Tevens is rekening gehouden met een deviatie naar beneden van 8,7%. Door SZMH is namelijk aan de hand van evaluaties berekend dat de ingeschatte besparingen gemiddeld 8,7% hoger of lager uitkomen. Om een te positieve inschatting van het financieel rendement te voorkomen is vooraf rekening gehouden met een bijstelling naar beneden op grond van deze deviatie.

Besparingscalculator aanpak JWJ	Aantal	€	Berekening besparing
Aantal uitkeringsdossiers jongeren Maastricht	343		
Minimaal 20% uitstroom	68		
Aandeel uitstroom/preventie instroom in €		€ 6.250 x 68	€ 425.000
Correctie deviatie 8,7%			-€ 36.975
Subtotaal			€ 388.025
Kosten			-€ 216.235
Financieel rendement			€ 171.790

Het naar verwachting te realiseren rendement van de jongreanaanpak door uitstroom uit de uitkering bedraagt daarmee € 171.790.

Dit is een voorzichtige inschatting.

De besparing die ten gevolge van preventie plaatsvindt is in deze berekening namelijk nog niet meegenomen. Preventie in relatie tot de zoektermijn laten we buiten beschouwing. Naar verwachting betreft dit een andere categorie in de besparingscalculator aangezien dit jongeren zullen zijn die direct bemiddelbaar zijn naar werk.

Echter: preventie op instroom door aansluiting op het scholennetwerk mag naar verwachting hetzelfde besparingseffect opleveren. Het betreft hier vrijwel allemaal kwetsbare jongeren zonder startkwalificatie met bijkomende problematiek.

Op grond van de indicator preventie wordt ingeschat dat 20 jongeren uit deze categorie preventief naar werk worden toegeleid met inzet van Podium 24 waardoor aanspraak op een uitkering wordt voorkomen. Dit levert een extra besparing op van  $20 \times € 6.250 = € 130.000$ . Corrigeren we dit met de deviatie van 8,7% ( $€ 11.310$ ) dan leidt dit tot een aanvullende besparing van  $€ 130.000 - € 11.310 = € 118.690$ .

Daarmee komt het te verwachten positieve financiële effect van de aanpak jeugdwerkloosheid uit op  $€ 171.790 + € 118.690 = € 290.480$ .

## 9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.



## 10. Participatie tot heden

Niet van toepassing.

## 11. Voorstel

Voorgesteld wordt:

1. Akkoord te gaan met de continuering en doorontwikkeling van de aanpak jeugdwerkloosheid voor de periode 2019 tot maximaal 1 januari 2023.
2. Akkoord te gaan met dekking van de extra kosten van de aanpak jeugdwerkloosheid uit het Participatiebudget.
3. Tweejaarlijks een evaluatiemoment in te bouwen op grond waarvan aanpak, formatie en financiering bijgesteld kunnen worden.
4. Opdracht te geven voor inbedding van de aanpak jeugdwerkloosheid in de nieuwe organisatiestructuur van SZMH zoals die per 16 mei operationeel wordt.
5. Voor de deelname van de Heuvellandgemeenten in 2019 een overheadpercentage van 50% te berekenen.

## 12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

De jongerenmonitor wordt gebruikt om per kwartaal vinger aan de pols te houden en waar nodig acties uit te zetten of bij te sturen tijdens de loopperiode van de aanpak jeugdwerkloosheid.

Daarnaast is er tweejaarlijks een evaluatiemoment op grond waarvan aanpak, formatie en financiering bijgesteld kunnen worden op grond van de hierboven benoemde indicatoren.